

- [INICIO](#)
- [QUIÉNES SOMOS](#)
- [Participa en el proyecto](#)

**la  
marea**

Search

- [INTERNACIONAL](#)
- [POLÍTICA](#)
- [ECONOMÍA](#)
- [SOCIEDAD](#)
- [CULTURA](#)
- [OPINIÓN](#)

## La ley de transparencia, papel mojado



La "otra" comisión de expertos sobre la transparencia, de izq a dcha y de arriba a abajo Alba Gutiérrez, Victoria Anderica, David Cabo, Javier Pérez, Guzmán Garmendia, Vicky Bolaños y Jacobo Elosua. FERNANDO SÁNCHEZ [Eva Belmonte](#) | 01/02/2013 | [4](#)

Twittear 85

Me gusta 107

Recomendar 107

2

Share

MADRID// Cada vez que algún periodista pregunta a Soraya Sáenz de Santamaría sobre los escándalos de corrupción que acechan al partido del Gobierno, como el reciente caso Bárcenas, la vicepresidenta saca pecho y el Anteproyecto de Ley de Transparencia y Buen Gobierno, a partes iguales. Pero el [redactado actual](#) de la norma, que se encuentra en pleno trámite parlamentario, está muy lejos de ser un instrumento

efectivo que permita el acceso real de los ciudadanos a la información sobre todos los órganos y administraciones públicas y las empresas subvencionadas o adjudicatarias de contratos.

En paralelo a las comparecencias que acaban de arrancar en la comisión del Congreso, reunimos a un grupo de expertos que lleva años trabajando para exigir una mayor transparencia y apertura de las administraciones públicas. Todos coinciden en que la ley es poco más que papel mojado, en que nace vieja y viciada y en que su principal carencia es que excluye de su ámbito de aplicación a partidos políticos, organizaciones empresariales, sindicatos, empresas adjudicatarias de contratos públicos... Para ellos, una mala ley es peor que la ausencia de normativa. “Una vez esté aprobada es muy difícil que se mejore”, advierte Javier Pérez, del [proyecto Avizor](#), una plataforma de monitoreo de la actividad parlamentaria enfocada al tratamiento que dan los diputados a la pobreza y el desarrollo. “Esta ley **es como si tuvieras un Seat Panda y le pones la pegatina de un Porsche**”, añade [Daniel Montero](#), periodista de investigación y autor de libros como *La Casta. El increíble chollo de ser político en España*.

¿Una ley de transparencia real habría evitado esta sangría de corruptelas? Para [Victoria Anderica](#), de [Access Info Europe](#) (una asociación independiente que trabaja por conseguir que la información pública llegue a la ciudadanía), sí. Y pone un ejemplo. Ellos reclamaron, en 2006, información sobre las cuantías recaudadas a través del canon digital y sobre qué se hacía con ese dinero. El Gobierno se la negó. Unos años después, Teddy Bautista, entonces director de la SGAE, [fue detenido](#) por desvío de fondos y apropiación indebida.

Pero la vigilancia ciudadana -o periodística- debe ser un “procedimiento secundario de control”, en palabras de Montero, que cree que la prioridad es mejorar el sistema de fiscalización del estado, que “no funciona”. “Es peligroso decir que hemos de sustituir esos mecanismos por la fiscalización ciudadana”, añade. Pérez está de acuerdo, pero considera que un acceso abierto a la información puede ser “disuasorio” para determinadas conductas. O, dicho de otra manera, **“siempre habrá gente que robe pero tienes que ponérselo lo más difícil que puedas”**, como argumenta [David Cabo](#), fundador de la plataforma ciudadana [Civio](#), una organización sin ánimo de lucro que lucha por la transparencia informativa y la apertura de datos y que está detrás de proyectos como [¿Dónde van mis impuestos?](#), [España en llamas](#) y, junto a Access Info Europe, ha puesto en marcha la plataforma [Tu derecho a saber](#), que permite a cualquier persona lanzar una pregunta a la administración y realizar un seguimiento a la vista de todos de la respuesta (si es que la hubiera).

Desde [Tu derecho a saber](#) han lanzado, además, una [campaña](#) de recogida de firmas para exigir que la ley de transparencia incluya, entre otros, a los partidos políticos. Ya llevan más de 150.000 firmas. Para Soraya Sáenz de Santamaría. “la ley de transparencia es un buen antídoto contra la corrupción”. En eso, la vicepresidenta coincide con este *dream team* de la transparencia. El problema es que tienen concepciones muy distintas sobre el significado de la palabra.

## El derecho a la información como derecho fundamental

El principal problema de la norma, tal y como está planteada, es que no reconoce el derecho a la información como un derecho fundamental, como explica Anderica. Si el derecho no va acompañado de ese rango, **tiene todas las de perder ante una estricta ley de protección de datos** (la española es la más exigente del mundo, según Montero) y su ámbito de aplicación se limita a lo que marca la ley: administración general del estado y empresas financiadas con más del 50% de dinero público. El resto queda fuera, empezando por los partidos políticos, pese a que todos intentan abanderar esa transparencia en cada una de sus declaraciones.

¿Y las empresas que reciben dinero público a través de subvenciones o adjudicaciones? Para [Guzmán Garmendia](#), que fue Director General de Gobierno Abierto y Nuevas Tecnologías del Gobierno de Navarra y puso en marcha [la única ley de transparencia](#) que existe en toda España, la nueva norma tiene que ser “valiente de partida” e incluir a cualquier empresa que haya recibido un contrato público o que cuente con un solo euro de subvención. La realidad es bien distinta. De hecho, “nuestro registro mercantil es el que da menos información de toda Europa”, según Montero. **“Si pides una beca o una ayuda familiar sólo falta que te reclamen un análisis de sangre. En cambio, la opacidad de las empresas que reciben**

**licitaciones es absoluta”**, resume Pérez.

Para que la ley sea efectiva, además, es necesario que a la Agencia Estatal de Transparencia, un órgano cuya creación está implícita en el anteproyecto, se la dote con fondos suficientes y de una independencia real con respeto a los gobiernos de turno para poder llevar a cabo esta tarea. Por el momento, como denuncia Anderica, poco sabemos de esa agencia. Su papel, además de sancionar a las administraciones que no cumplieran con el deber de transparencia, debería ser limitar qué aspectos deben ser públicos y cuáles no por razones como la protección de datos personales o la seguridad del estado, por ejemplo. El problema es que, hasta el momento, **es el Gobierno quien decide qué se hace público y qué no**.

La petición de información por parte de un ciudadano y, sobre todo, la respuesta administrativa, debe ser rápida, gratuita y sencilla, porque “la información caduca”, argumenta Anderica. Algunas de sus peticiones han tardado años en obtener una respuesta y las más, directamente, no han sido atendidas. En su opinión, ese es el problema principal de la implementación de la ley navarra de transparencia, que nació con muy buen pie pero que en su puesta en práctica está reclamando a los peticionarios requisitos como el poco extendido DNI electrónico o certificado digital, dirección código postal y teléfono.

Otro de los errores de bulto que comete el anteproyecto es que **excluye de la mirada pública información auxiliar como borradores, informes, la agenda del Gobierno...** Es decir, todo aquello que da forma o sustenta las decisiones políticas. En ese sentido, [Vicky Bolaños](#), de [Qué hacen los diputados](#) (un proyecto de vigilancia y exposición pública de la actividad parlamentaria), reclama un registro de lobbys: **“Deberíamos saber no sólo los contenidos de los trabajos en comisiones y plenos, sino con quién se reúnen los diputados, qué han hablado y a qué compromisos han llegado”**. Y Cabo añade, en la misma línea: “Las decisiones políticas tienen que estar basadas en hechos y esos hechos tienen que ser públicos. No vale con aprobar una ley con unos parámetros, es necesario que haya informes públicos en los que se explique en qué se ha basado el Gobierno, por ejemplo, a la hora de poner en marcha una normativa”.

Para Garmendia, además, el error más grave del redactado actual es que apenas se mencionan términos tecnológicos cuando, a su parecer, **“la transparencia está íntimamente ligada a la revolución tecnológica”**. Esta omisión no es banal: “Que no se mencionen implica que se está descartando una relación directa con la ciudadanía”.

### **Una tramitación opaca**

La gestación de la norma no hace sino confirmar los peores augurios. Lo primero que hizo el Gobierno fue redactar el anteproyecto. Posteriormente puso en marcha una consulta pública de la que, en contra de cualquier respeto básico por la transparencia que debería postular la norma, no conocimos los resultados. Entonces, se añadieron al redactado sólo las sugerencias que eran acordes al espíritu de la ley. Hace unos días llegaron las aportaciones de los expertos a través de la comisión parlamentaria. Para Garmendia, el proceso debería haber sido justamente el contrario, de arriba a abajo: primero se consulta a expertos y a la sociedad civil y luego se redacta la ley.

Hasta el momento, han participado en la comisión parlamentaria el presidente de la Agencia de Protección de Datos, José Luis Rodríguez; y dos miembros de la organización Transparencia Internacional: Antonio Garrigues Walker y Jesús Lizcano. No se han hecho públicos aún quiénes serán los siguientes comparecientes. Son, para Cabo, unos expertos demasiado “institucionales”. “Han elegido a gente que no representa las demandas que la sociedad civil les ha realizado por muchas vías”, añade Anderica, que critica la opacidad del proceso.

¿Por qué los gobiernos, de cualquier color, siguen poniendo barreras al acceso ciudadano a la información y los datos públicos? Montero considera que es una actitud paternalista que nace de menospreciar a la ciudadanía. Jacobo Elosua, fundador de Civio, está de acuerdo. “Sucede lo mismo que con las Iniciativas Legislativas Populares (ILP), permiten a la gente participar pero no en las cosas importantes”. El problema es que esta actitud está agrandando aún más la distancia y la desconfianza entre los ciudadanos y los gobernantes. “Cuando dejan una zona en la oscuridad te imaginas lo peor”, concluye Cabo.

[ley de transparencia](#)**4 respuestas para *La ley de transparencia, papel mojado***

1. [Verbarte](#) says:  
[04/02/2013 at 00:49](#)

Una ley que está enterrada en cal viva desde que Rajoy cedió el atril presidencial a una pantalla de TV. <http://wp.me/p2v1L3-fs>

[Reply](#)

2. [Manuel Tirado](#) says:  
[02/02/2013 at 01:12](#)

Viciosos de la herida <http://histericapeninsula.blogspot.com.es/2013/02/viciosos-de-la-herida.html>

[Reply](#)

3. [La ley de transparencia, papel mojado](#) says:  
[01/02/2013 at 23:44](#)

[...] "CRITEO-300×250", 300, 250); 1 meneos [La ley de transparencia, papel mojado](#)  
<http://www.lamarea.com/2013/02/01/los-expertos-suspenden-la-ley-...&nbsp;>; por fersal hace [...]

[Reply](#)

4. [Flanagan](#) says:  
[01/02/2013 at 23:07](#)

Canto del gallo al horno eso de \*ley de transparencia\*, porque todo lo que no sea transparencia ante la ley es delincuencia, así es que no vengan con cuentos ahora diciendo que van a empezar a ser buenecitos.

Es como decir: Vamos a hacer una ley para que no se vulnere la Ley.

Hay, no ya indicios o sospechas, sino pruebas bastante contundentes de que la cúpula de la banda Pèpe está pringada de mangancia feroz hasta los calcáneos y además, con nombres, apellidos y cantidades de emolumentos ilegales por haber expoliado al Pueblo para hacer ricos a unos cuantos empresarios, por ejemplo; regalando hospitales del Pueblo a grupos de explotación clínica.

Aquí hay que investigar hasta a la Conferencia Episcopal porque la Iglesia SA ha recibido de Gallardón terrenos públicos en Madrid para edificar un nuevo chiringuito de la Santa Trola, seguramente a cambio de que en las cadenas mediáticas del clero se hiciera propaganda antisocialista y antisocial, por lo tanto.

[Reply](#)

**Leave a Reply**

Your email address will not be published. Required fields are marked \*

Name \*

Email \*

Website



× 2 = 10

Comment

You may use these **HTML tags and attributes**: `<a href="" title="">` `<abbr title="">` `<acronym title="">` `<b>` `<blockquote cite="">` `<cite>` `<code>` `<del datetime="">` `<em>` `<i>` `<q cite="">` `<strike>` `<strong>`

Post Comment



## • EL PROYECTO



### Un nuevo medio libre y profesional

Decidimos no quedarnos con los brazos cruzados. Quizá los accionistas de Público dejaron de creer en el diario, pero nosotros nunca lo hicimos. Durante casi cinco años, escribimos en sus páginas sobre trabajo digno, contra la desregulación del mercado laboral y los especuladores. Y, de repente, nos tocó sufrir la falta de coherencia de los editores del periódico más a la izquierda del panorama mediático español (...)



El nuevo medio de la cooperativa MásPúblico se llama La Marea

Los trabajadores y lectores socios de la cooperativa ya han elegido el nombre de la futura publicación (con versión en papel y web propia): La Marea  
¿Quieres saber por qué? **Haz click aquí.**

En las próximas semanas, iremos publicando en este espacio las novedades del proyecto.

- ○
- **HAZTE SOCIO DE LA COOPERATIVA**



**MÁS** INDEPENDENCIA  
IMPLICACIÓN  
MEDIOS

HAZTE SOCIO DE  
**MÁS PÚBLICO**

➔ MÁS INFORMACIÓN

## • OPINIÓN

### [Una respuesta popular para un fin de ciclo histórico](#)

By Hugo Martínez Abarca

Lo prioritario hoy es ponernos en situación de construir sobre la ruina un edificio popular, democrático, social, cuyos

### [Por siempre, Rosa Parks, la mujer que dio inicio al movimiento contra la segregación](#)

By Amy Goodman

El próximo lunes, 4 de febrero, se cumplen 100 años de su nacimiento. Parks se hizo famosa por

### [La ‘verdad’ sobre el caso Bárcenas](#)

By Gustavo García Espejo

El politólogo analiza las consecuencias e implicaciones del caso de corrupción y valorar la respuesta del PP,

### [China y la invasión de Mali](#)

By Nazanin Amirian

¿Qué se esconde tras la intervención militar en Mali? ¿Una “misión pacificadora” contra los yihadistas o una estrategia



### [El debate de la redacción](#)

By La Marea

A vueltas con el uso del cuerpo de las mujeres como reclamo: La Marea renuncia a una publicidad

## • VIÑETAS



Bernardo Vergara



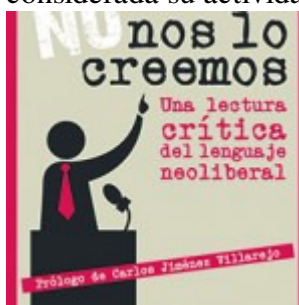
Manel Fontdevila

• LOS MÁS LEÍDOS



[El 15-M de Lavapiés, en comisaría: “Somos delincuentes honrados, venimos a entregarnos”](#)

Una treintena de vecinos y activistas del barrio acude a entregarse a la policía tras ser considerada su actividad como "un tipo de delincuencia" en u...





## [Las trampas del lenguaje neoliberal](#)

La escritora y profesora de enfermería Clara Valverde analiza en 'No nos lo creemos. Una lectura crítica del lenguaje neoliberal' las estrategias ling...



## [La policía aborta la acampada en Sol](#)

Unos 1.500 manifestantes protestan en Madrid por el presunto cobro de sobresueldos en negro de la cúpula del PP. Tras una hora y media de marcha, vari...

## [Con 6 años y retenida en Barajas](#)

Una niña hondureña lleva desde el jueves en la T4 del aeropuerto por no tener una carta de invitación de sus padres...

## [Los lectores de La Marea organizan redes para llevar el periódico a sus ciudades](#)

El día del lanzamiento en Madrid, Barcelona y Valencia, una iniciativa espontánea de los lectores crea una distribución alternativa para nuevas poblac...

- 
- **UN NUEVO MEDIO**

# MÁS Público

- **SECCIONES**
  - [CULTURA](#)
  - [DESTACADOS](#)
  - [ECONOMÍA](#)
  - [INTERNACIONAL](#)
  - [LUCHA MINERA](#)
  - [OPINIÓN](#)
  - [OTROS](#)
  - [POLÍTICA](#)
  - [SOCIEDAD](#)
- **ARCHIVO**
  - [February 2013](#)
  - [January 2013](#)
  - [December 2012](#)
  - [November 2012](#)

- [October 2012](#)
- [September 2012](#)
- [August 2012](#)
- [July 2012](#)
- [June 2012](#)
- [May 2012](#)

## • BUSCAR

Search

© 2013 [La Marea](#)

Powered by [WordPress](#) | Designed by: [How to Host a Website](#) | Thanks to [buy facebook fans](#), [kredytgotowkowy4u.pl](#) and [Gutscheingiraffe](#)