



NOTA INFORMATIVA

TALLER PARA EL DEBATE DE LOS COMPROMISOS PARA IV PLAN DE GOBIERNO ABIERTO PROPUESTOS POR LAS COMUNIDADES Y CIUDADES AUTÓNOMAS Y LA FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

Viernes 11 de septiembre de 2020

A las 10:00 horas se reúnen, mediante videoconferencia, los participantes en el taller deliberativo sobre las propuestas de compromisos para el IV Plan de Gobierno Abierto formuladas por las Comunidades y Ciudades Autónomas y la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP).

Asisten al taller las personas relacionadas en el Anexo I. Actúa como coordinadora la Directora General de Gobernanza Pública (DGGP) y como secretario, el Coordinador de Área de la Subdirección General de Gobierno Abierto de la Dirección General de Gobernanza Pública.

El 24 de agosto de 2020 se convocó a los componentes del taller, en el que se han inscrito 43 participantes en representación de las Administraciones Públicas, de la Sociedad civil y de la OGP, conectados a través de Zoom

La DGGP da la bienvenida y agradece la participación de los asistentes. Señala, a continuación, que se celebra el tercer taller deliberativo en el que las Administraciones Públicas presentan las propuestas de compromisos al IV Plan de Gobierno Abierto y, en concreto, las formuladas por las Administraciones autonómicas y locales.

Informa de que todas las Comunidades y Ciudades autónomas y la FEMP han presentado propuestas para su inclusión en el Plan. En total, se han formulado 53 propuestas, por lo que expresa el agradecimiento de la Dirección General y del Ministerio de Política Territorial y Función Pública ya que esta valiosa contribución engrandece el Plan y trasmite a la ciudadanía el mensaje de que el Gobierno Abierto es una política de todas las AA.PP. y de que se está trabajando de forma conjunta en un Plan, que no es sólo de la AGE, sino un plan estatal. La incorporación de estas iniciativas refleja, además, el buen entendimiento y la colaboración desde el año 2017 en el que se constituyó la Comisión Sectorial de Gobierno Abierto.

La DGGP manifiesta, a continuación, que en este camino común se ha descubierto la riqueza de muchas iniciativas que las CC.AA. y las EE.LL. estaban realizando en materia de Gobierno Abierto, que eran poco conocidas fuera del correspondiente ámbito territorial. La inclusión de estos compromisos en el IV Plan va a permitir también lanzar un mensaje muy claro a nivel internacional, a la OGP, OCDE, UE, foros en los que la DG participa. Ese mensaje es el de la riqueza del Gobierno Abierto en nuestro país y la voluntad conjunta de avanzar en los principios de transparencia, participación, colaboración e integridad.

La Directora recuerda los hitos más importantes del proceso de elaboración del Plan interrumpido por la convocatoria de elecciones y por la declaración del estado de alarma como consecuencia de la crisis sanitaria. Estos hitos son los siguientes:

- Aprobación por la Comisión Permanente del Foro de Gobierno Abierto y por la Comisión Sectorial de un Documento Marco para la elaboración del IV Plan y de la hoja de ruta, que posteriormente ha tenido que actualizarse como consecuencia de las circunstancias sobrevenidas ya aludidas.
- Proceso de consulta abierta y previa que se desarrolló en 2019, en el que se recibieron 130 propuestas de la ciudadanía y de la sociedad civil.
- Celebración en Junio de 2020 de cuatro talleres deliberativos para valorar y priorizar las propuestas ciudadanas, en los que participaron paritariamente representantes de la sociedad civil y de las Administraciones Públicas.
- Convocatoria, ahora en septiembre +, de nuevos talleres para presentar y debatir las propuestas de compromisos para el IV Plan, que se han celebrado esta semana.

El proceso para la aprobación del Plan continuará con los siguientes pasos:

1. Elaboración del primer borrador de Plan que se enviará a Comisión Permanente del Foro de Gobierno Abierto.
2. Apertura de un proceso de consulta pública
3. Redacción del texto definitivo del Plan, cuya aprobación se elevará al Foro de Gobierno abierto en el mes de octubre.

Recuerda que las conclusiones de los talleres deliberativos celebrados en junio, tal como aparecen en la notas informativas que se pueden consultar en el Portal de Transparencia, recogen como acciones consideradas prioritarias para inclusión en el IV plan, las siguientes:

- Revisión general de la Ley de Transparencia
- Aprobación del Reglamento de la Ley de Transparencia.
- Refuerzo de los órganos garantes y régimen sancionador y/o coercitivo
- Rendición de cuentas de planes y programas
- Regulación de los grupos de interés o lobbies
- Diagnóstico y planes pilotos de los sistemas preventivos de integridad
- Regulación de la protección del denunciante de la corrupción.
- Implantación de la huella legislativa
- Implantación de laboratorios innovación
- Desarrollo de una plataforma digital de participación ciudadana
- Regulación normativa de la participación en asuntos públicos
- Formación de la Sociedad civil.
- Formación de empleados y empleadas públicos
- Brecha digital

Explica, que la exposición por las Comunidades y Ciudades Autónomas de sus respectivos compromisos seguirá el orden de aprobación de los Estatutos de Autonomía con dos leves cambios, por motivos de agenda de los ponentes: intervendrá primero Castilla y León, seguida del País Vasco y Aragón.. A continuación, la Directora cede la palabra a los representantes de las CC.AA. para una breve exposición de los compromisos.

El Director General de Transparencia y Buen Gobierno de Castilla y León presentó los compromisos incluidos en el IV Plan:

- Catálogo de Información Pública
- Aprobación de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y su Reutilización
- Huella Normativa

El Director de Gobierno Abierto del País Vasco expuso el compromiso presentado al IV Plan: Rendición de cuentas a través de planes de mandato en el que están implicadas, además del Gobierno de Euskadi, las Diputaciones forales y entidades locales.

El Director General de Gobierno Abierto e Innovación Social de Aragón mostró los compromisos adheridos al IV Plan:

- Programa de diseño colaborativo de servicios
- Gobierno fácil
- Programa de participación infantil y juvenil Open Kids
- Espacio LAAAB para la innovación democrática
- Procesos de co-creación de políticas públicas

La Directora General de Transparencia y Datos Abiertos de Cataluña no pudo asistir en directo a la reunión, por ser la fiesta de la Diada y se mostró un vídeo explicativo de los siguientes compromisos:

- ParticipaCatalunya.cat
- Espacio de participación ciudadana de seguimiento de la estrategia de lucha contra la corrupción y el fortalecimiento de la integridad pública
- Estrategia de datos abiertos para las políticas de igualdad de género

La Directora General de Evaluación y Reforma Administrativa de Galicia enunció los compromisos incorporados al IV Plan:

- Regulación de los instrumentos para la gestión, la evaluación de las políticas públicas, la supervisión y la mejora de la calidad
- Marco de Integridad institucional
- Sistema Integrado de Atención a la ciudadanía SIACI
- Administración digital y participación ciudadana
- Transparencia, rendición de cuentas y accesibilidad

Por parte de Andalucía, la Subdirectora de Evaluación e Innovación Administración Pública del Instituto Andaluz de Administración Pública presentó el compromiso Plan de capacitación en gobierno abierto y apertura de datos para el personal empleado público de la administración general de la Junta de Andalucía. El Jefe del Servicio de Servicio de Aplicación de las TIC a Transparencia, Gobierno Abierto y Portal de Andalucía explicó el Plan de apertura de datos e impulso de tecnología big data.

El Director General Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030 de Asturias desarrolló el compromiso expuesto en el IV Plan: Plan Estratégico de Transparencia del Principado de Asturias que desarrolla la ley autonómica 8/2018 de Transparencia, Buen Gobierno y Grupos de Interés

La Directora General de Servicios y Participación Ciudadana de Cantabria explicó el compromiso presentado al IV Plan: Elaboración de una ley autonómica de participación ciudadana como uno de

los proyectos de legislatura que quiere impulsar, fortalecer y mejorar la calidad de la participación en la gestión pública.

Los representantes de La Rioja no pudieron asistir por lo que la DGGP enunció los compromisos presentados:

- Plan de Gobernanza Pública y Código Ético
- Portal de Transparencia y Open Data
- Información Pública y Reutilizable

Los compromisos presentados por la Región de Murcia fueron expuestos por el Director General de Regeneración y Modernización Administrativa, Sistema de Integridad Institucional de la Región de Murcia, y por el Director General de Gobierno Abierto y Cooperación, Fomento de la participación infantil y juvenil en el diseño de políticas públicas.

El Secretario Autonómico de Participación y Transparencia de la Comunitat Valenciana presentó los compromisos incorporados al IV Plan:

- Estrategia valenciana de apertura y reutilización de datos
- Presupuestos participativos en la Generalitat Valenciana
- Construcción de un sistema valenciano de integridad institucional.

El Director de la Oficina de Transparencia y Buen Gobierno y Participación de Castilla- La Mancha desarrollo el Programa de formación en transparencia y acceso a la información que se va a realizar en colaboración con la Universidad de Castilla La Mancha, compromiso incorporado al IV Plan

La Directora General de Transparencia y Participación Ciudadana de Canarias presentó los compromisos asociados al IV Plan:

- Centralización, en un único punto de acceso, de los datos abiertos de las distintas AA.PP. de Canarias
- Red Canaria de Gobierno Abierto.

El Director General de Presidencia y Gobierno Abierto de Navarra presentó los compromisos adheridos al IV Plan:

- Open Data Navarra
- Participación de niñas, niños y adolescentes

El Secretario General de Administración Digital de Extremadura explicó los compromisos incorporados al IV Plan:

- Simplificación del derecho de acceso a la información pública y reducción de plazos de respuesta a la solicitud del interesado
- Laboratorios ciudadanos para la mejora de la experiencia en el acceso a servicios públicos
- Implantación de la tramitación electrónica del procedimiento para el cumplimiento de las obligaciones de cargos públicos en materia de conflictos de intereses.
- Evaluación y mejora continua de los Servicios Públicos
- Simplificación del marco regulatorio del Gobierno Abierto

La Directora General de Transparencia y Buen Gobierno de Illes Balears expuso los cinco compromisos de su Comunidad:

- Difusión y formación en materia de Gobierno Abierto
- Aprobación de la ley autonómica de Transparencia
- Aprobación del decreto sobre organización en materia de transparencia y derecho de acceso a la información pública.
- Evaluabilidad de políticas del Gobierno a través de indicadores.
- Mejoras en el portal de transparencia del Govern de las Illes Balears y de su sector público instrumental y portal de gobierno abierto

Por su parte, la Directora General de Participación Ciudadana y Voluntariado de Illes Balears expuso otros dos compromisos incorporados.

- Plataforma tecnológica de participación ciudadana.
- Audiencia Pública ciudadana.

La Directora General de Transparencia, Gobierno Abierto y Atención al ciudadano de la Comunidad de Madrid no pudo asistir en directo a la reunión y se mostró un vídeo explicativo del compromiso Plan Comunicación clara y transparencia.

El Viceconsejero de Economía, Comercio y Turismo de Ceuta detalló los compromisos incorporados al IV Plan:

- Diseño integral del portal de transparencia de la ciudad de Ceuta y sus organismos y sociedades dependientes
- Desarrollo de normativa en materia de Transparencia y Gobierno Abierto
- Plan de formación específica empleados y empleadas públicos en materia de Transparencia
- Jornada de sensibilización representantes sociedad civil

El Director General de Atención y Participación Ciudadana de Melilla expuso el compromiso presentado al IV Plan: Formación e información sobre la participación de los jóvenes en la gestión pública que se llevará a cabo en centros educativos de enseñanza media y universitaria.

Por último, el Secretario de la Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana de la FEMP presentó el compromiso Plan de consolidación e impulso de la red de entidades locales por la transparencia y participación ciudadana de la FEMP (RED), que supone un progreso en el compromiso ya ejecutado en el III Plan. Por su parte, y dado que algunos compromisos de las CC.AA se van a desarrollar con la colaboración de las entidades locales, ofrece la cooperación de la FEMP en dichos proyectos.

A continuación, se abrió el debate, con las siguientes intervenciones:

- IRM de la OGP. Su representante muestra su asombro y admiración por el trabajo que están realizando las CC. AA. y solicita información sobre las Comunidades Autónomas y entidades locales que han mostrado expresamente su interés para unirse a la OGP Local, con el fin de compartir dicha información. La DGGP responde que desde la OGP se ha informado de que son Cataluña, Asturias, Aragón y, a nivel local, el Ayuntamiento de Alcobendas. Destaca como, ante la imposibilidad de la OGP de integrar a todas las CCAA, el IV Plan permite mostrar el enorme esfuerzo conjunto que se está realizando por las Administraciones Públicas españolas.

- Acredita: Manifiesta su sorpresa por el trabajo que se está haciendo a todos los niveles, tanto desde el Ministerio como desde las CC. AA. A raíz de la diversidad de propuestas que se están lanzando plantea dos cuestiones: Una poner el foco en lo que están haciendo bien algunas administraciones para enriquecerse conjuntamente y mostrarse el camino unas a otras como ha hecho Euskadi, con su banco de buenas prácticas; la otra cuestión es que hay iniciativas muy interesantes en las que están participando varias CC.AA. que tienen como objetivo la participación infantil y juvenil, que son el futuro del Gobierno Abierto.

- La DGGP señala al respecto que, efectivamente, en el Foro de Gobierno Abierto se puede trabajar para intercambiar esas buenas prácticas y benchmarking y que sería conveniente que determinados proyectos y grupos de trabajo puedan liderarlos CCAA. Otra línea posible de actuación es que el Plan de Comunicación recoja las más interesantes para su difusión.

- Access Info Europe: Agradece a todos y todas las ponentes su intervención, declara que es impresionante el nivel de proyectos y la involucración de toda España, que es junto a Finlandia, uno de los países que ha planificado un plan a cuatro años, y ve una posibilidad en este plazo de vigencia de avanzar significativamente en el Gobierno Abierto. Plantea dos cuestiones: una sobre la involucración de la sociedad civil a nivel regional en la formulación de estas iniciativas autonómicas y otra sobre la vinculación de algunas de las actividades autonómicas y las que se van a realizar a nivel estatal, para no duplicar esfuerzos, por ejemplo en las iniciativas de formación. Resalta que hay temas como la regulación de los lobbies para toda España donde es importante asegurar la interoperabilidad de estos registros de lobbies, para no tener que darse de alta en una multiplicidad de registros.

- Andalucía: Manifiesta que la reunión le ha servido para aprender de experiencias de otras CCAA y se muestra dispuesta a compartir un MOOC de participación de la infancia en la que participan también personas de fuera de Andalucía. Por lo que respecta a la formación a desarrollar se va a centrar en que sirva para implementar proyectos de mejora de la gestión en Gobierno Abierto.

- La SGGA agradece las intervenciones y manifiesta que este es un plan colaborativo. Hay mucho que aprender y hay que aprovechar las sinergias para no duplicar esfuerzos. Vamos a ver cómo articular y aprender y que el producto final al nivel del Estado, sea un plan de calidad en su planificación y ejecución.

- La DGGP subraya sobre los registros de lobbies, que se tendrá que estudiar su interoperabilidad. Estas iniciativas no deben perder el foco y hay que intentar facilitar la vida a los ciudadanos, siempre respetando el marco competencial respectivo.

- El Director General de Gobierno Abierto y Cooperación de Murcia responde a la cuestión de Access Info sobre la implicación de la sociedad civil en las iniciativas autonómicas, informando de que se ha llevado a cabo un proceso participativo importante en su Comunidad, con una información pública a los empleados y empleadas y ciudadanía y mediante consulta a organizaciones como Access Info o Acredita. En su plan se han reflejado las peticiones de la sociedad civil.

- La Subdirectora General de Cooperación autonómica agradece la invitación y considera que compartir buenas prácticas y este foro son muy positivos.

Finalizado el turno de debate, como conclusión del mismo, la DGGP destaca el gran esfuerzo que va a suponer la implementación del IV Plan y la ilusión con la que se afronta, y cree que podrá ser un gran Plan gracias al trabajo de todos.

Como conclusiones o ideas básicas, subraya que hay que promover sinergias entre todos y dinamizar el funcionamiento del Foro a través de talleres, que se podrán liderar desde el ámbito autonómico o desde la FEMP.

Resume los siguientes pasos a seguir en el proceso de aprobación del IV Plan: recapitular toda la información recogida en los talleres, redactar el borrador y remitirlo a la Comisión Permanente y abrir luego la consulta pública.

La DGGP da nuevamente las gracias a todos los asistentes por su participación en el taller.

Anexo I

<u>Ponentes:</u>	
<i>En representación de las AA.PP.:</i>	
Ministerio de Política Territorial y Función Pública	M. P. J. T. DG Gobernanza Pública.
	I. M. P. SG de Gobierno Abierto
Castilla y León	J. M. Y. DG de Transparencia y Buen Gobierno
	A. I. P. J Servicio de Transparencia y Reutilización de la Información
País Vasco	L. P. A. D de Gobierno Abierto
	MM. T. G. D de Gobierno Abierto
Cataluña (Vídeo)	N. E. S. DG de Transparencia y Datos Abiertos
Galicia	N. P. V. DG de Evaluación y Reforma Administrativa
Andalucía	V. O. C. S de Aplicación de las TIC a Transparencia, Gobierno Abierto y Portal de la Junta de Andalucía
	C. P. C. Gabinete Técnico Aplicación de las TIC a Transparencia, Gobierno Abierto y Portal de la Junta
	C. S. A. S de Evaluación e Innovación Administración Pública. IAAP
Principado de Asturias	J. A. G. F. DG de Gobernanza Pública, Transparencia, Participación Ciudadana y Agenda 2030
Cantabria	A. S. B. DG de Servicios y Participación Ciudadana
Región de Murcia	J. D. H. DG de Regeneración y Modernización Administrativa
	D. M. V. DG de Gobierno Abierto y Cooperación
Comunitat Valenciana	A. L. F. S Autonómico de Participación y Transparencia
Aragón	R. O. C. DG de Gobierno Abierto e Innovación Social
Castilla La Mancha	E.T. H. D de la Oficina de Transparencia, Buen Gobierno y Participación

Canarias	M. S. D. DG de Transparencia y Participación Ciudadana
Comunidad Foral de Navarra	J. A. A. DG de Presidencia y Gobierno Abierto
	I. A. F. B. S de Gobierno Abierto y Atención a la Ciudadanía
Extremadura	I. G. P. SG de Administración Digital y Transparencia J. A. N. B. SG de Administración Digital y Transparencia
	J. A. N. B. SG de Administración Digital y Transparencia
	M. Á. M. B. J Servicio de Administración Digital y Transparencia
Illes Balears	M. A. H. DG de Participación Ciudadana y Voluntariado
	M. C. G. DG de Transparencia y Buen Gobierno
Comunidad de Madrid (Vídeo)	A.L. M. DG de Transparencia, Gobierno Abierto y Atención al Ciudadano
Ceuta	A. R. H. Viceconsejero de Economía, Comercio y Turismo
Melilla	J. A. T. DG de Atención y Participación Ciudadana
FEMP	J. N. R. Secretario de la Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana
	J. L. G. SD de Modernización Administrativa

Asisten como invitados/observadores:

AGE:
Ministerio de Política Territorial y Función Pública
Consejo de Transparencia y Buen Gobierno
Ministerio de Justicia
Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
Ministerio de Consumo
Sociedad Civil:
ACREDITRA
Access-Info (4)
Plataforma del Tercer Sector
OGP